

EU FP6 Young Train
Challenges to a Whole Chain Approach to Meat Quality and Safety
Astana, 15/ 16 January 2007

Current State of the Meat Chain in Georgia

Tamar Kartvelishvili
GNAAP, Georgia

Введение

Проблемы, связанные с безопасностью пищевых продуктов в Грузии, являются типичными для недостаточно развитой и переходной экономики:

тяжелое социально-экономическое положение большей части населения;

слабое, неразвитое и раздробленное производство пищевых продуктов;

неполноценная законодательная база безопасности пищевых продуктов;

малый потенциал и возможности государства и частного сектора в вопросе удовлетворения все больших потребностей в сфере безопасности пищевых продуктов;

устаревшая инфраструктура;

недостаток ресурсов государства и частного сектора для улучшения подтверждения соответствия, оснащенности и процедур;

ненадлежащее информирование населения в вопросах безопасности пищевых продуктов;

высокий риск коррупции и т.д.

Система безопасности пищевых продуктов Грузии

В 2005 году в Грузии все еще существовала система контроля пищевых продуктов советского периода, которая была одинаково недееспособна, как с точки зрения защиты потребителя, так и в вопросах контроля производства. Эта система, представляющая собой большую и неэффективную сеть многочисленных контролирующих служб и лабораторий, в основном была сфокусирована на проверке и сертификации конечного продукта. Технические знания и опыт инспекторов не соответствовали (и сегодня не соответствуют) новым реалиям.

В 2005 году Парламент утвердил Закон «О качестве и безопасности продуктов». Законом определены правовые рамки, которые полностью соответствуют принципам законодательства Всемирной торговой организации и Евросоюза, введено понятие анализа риска и в целом основанный на анализе риска подход, означающий, что каждое принятое решение и осуществленное действие в сфере безопасности продуктов, должны быть основаны на результатах оценки риска. Введен интегрированный подход – «от фермы до потребителя», а акцент от сертифицирования конечного продукта переходит к контролю процесса, установлена ответственность как для производителя, так и для осуществляющего регулирование и определены ответственные за единую государственную политику и ее осуществление – Национальная служба безопасности продуктов, ветеринарии и защиты растений и основы лабораторных работ.

Начало реформы в сфере безопасности продуктов совпало с началом действий со стороны правительства, направленных на регулирование экономики, что оказало серьезное влияние на процесс реформы. Требования, заложенные в Законе Грузии «О качестве и безопасности продуктов» об обязательном лицензировании предприятий по производству продуктов, а также о системах внутреннего контроля и отслеживания, были признаны продолжением практики грубого вмешательства в производство.

Принятие Закона «О качестве и безопасности продуктов» является лишь первым шагом в процессе проведения реформы. Впрочем, каким бы совершенным не был Закон, он не представляет никакой ценности, если не будет должным образом задействован. По решению Парламента Грузии действие указанного Закона приостановлено до 1 января 2010 года. Грузии еще предстоит пройти долгий путь для того, чтобы достичь приемлемого уровня безопасности продуктов.

Безопасность пищевых продуктов и местное агро-продовольственное производство

Производство продуктов в Грузии является слабым и раздробленным. На сегодняшний день существуют требования и положения в связи с безопасностью; например, забой животного для коммерческой продажи мяса обязательно должен быть произведен на санкционированной правительством бойне, хотя таких боен до сих пор не существует! Есть несколько частных боен, но они не соответствуют стандартам. Сегодня все, практически без всякого контроля, могут производить и поставлять на рынок любой продукт. Процессы либерализации и дерегуляции в сфере лицензирования усилили подход невмешательства.

Сельскохозяйственное исследование, образование и экстенция (AgREE)

Система исследований, образования и экстенции в сельскохозяйственной сфере фактически дезорганизована и их роль полностью не осознана. Источники научных знаний и полезных исследований для многих недоступны из-за языковых проблем и проблем, связанных с информационными технологиями. Соответствующие организационные структуры и структуры управления не обеспечивают координированные исследования, а проведенные небольшие исследования также не ориентированы на приоритетные проблемы. Все еще не удалось создать поддержанную государством систему экстенции.

К сожалению, с точки зрения удовлетворения новых фермерских потребностей, система **AgREE** достигла лишь минимального прогресса. Проведение правильного курса институционального развития **AgREE** остается сложнейшей задачей.

Повышение общественного сознания и роль ассоциаций

Правительство традиционно выполняет доминантную роль в сфере безопасности продуктов. Большинство ассоциаций в Грузии все еще находится на ранней стадии развития из-за неопытности, ограниченных возможностей и ресурсов; они недостаточно вовлечены в процесс обсуждения или осуществления вопросов безопасности продуктов и чаще всего ограничиваются ролью пассивных наблюдателей. Повышение общественного сознания в вопросах этики, соблюдения гигиены, санитарных норм, транспортирования, международных стандартов, гарантированного происхождения и возраста, благополучия животных и т.д. практически не осуществляется.

Исследование рынка говяжьего мяса в Грузии

В соответствии с исследованиями, проведенными Обществом технического сотрудничества Германии (**GTZ**), / проект «Содействие усилению аграрного сектора Грузии – улучшение качества и безопасности продуктов» осуществляется по поручению Федерального Министерства экономического сотрудничества и развития Германии и в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства Грузии/ весь рынок мяса разного вида в Грузии в целом составляет 145.700 тонн /2005/. Из них на говяжье мясо приходится 39%, или 57.200 тонн /2005/ и является самым значительным видом мяса. 86% мяса –грузинского производства, а 14% - импортированного /2005/. Большая часть импорта мяса /85%/ приходится на дешевое мясо индийского буйвола. Отсутствие системы контроля соответствующих говяжьих сортов и качества мяса не дает возможности производства высококачественного говяжьего мяса. Аналогичное положение существует также с мясом других видов /свинья, овца/.

Таб. Производство продукции животноводства /в хозяйствах всех категорий/

	2004	2005	2006	2007 /I-III квартал/
Мясо (в убойном весе) – тыс. тонн	109.2	109.5.	100.3	-
В том числе:				
крупнорогатого скота	49.8	49.2	44.2	48.0
свиней	34.7	33.3	35.5	-
овец и коз	9.2	9.6	9.5	-
птицы	15.2	16.9	10.5	-

Источник: *Министерство экономического развития Грузии – Департамент статистики*

В течение последних 10 лет /1995-2005/ весь рынок сохранил стабильность. Доля импорта удвоилось до 14 %. Потребление говяжьего мяса на душу населения в 2005 году составило 13 кг, а все виды мясо – 35 кг./ Следует отметить, что географически большая часть потребностей приходится на Тбилиси и в летний сезон - на морские курорты/. 96% мясо было использовано на производство пищевых продуктов.

Рынок говяжьего мяса в Грузии все еще находится в процессе создания, не сформирован полностью и соответственно, существуют неосвоенные сегменты. Например, на сегодняшний день не существует сегмента дорогостоящего мяса. Главные причины этого:

Низкое платяжеспособность потребителей;

Некомпетентность потребителей а так же соответствующих структур в сфере определения качества и ассортимента говядины;

Отсутствие мясных пород в Грузии;

Низкая доля импорта;

Неразвитые структуры розничной торговли.

С учетом международных стандартов, на каждой ступени цикла производства говяжьего мяса существуют недостаточно развитые структуры, что вызывает высокие контрактные издержки, нестабильные поставки высококачественного говяжьего мяса, очень низкий стандарт безопасности продуктов и неосвоенный реализационный потенциал на потребительском и оптовом рынке.

В тоже самое время наблюдается растущий спрос на высококачественную говядину и по данным исследования рынка намечается рост этого сегмента. В случае если не произойдет удовлетворение потребности местным производством, тогда существует риск что местное продукция будет заменено высококачественным импортным продуктом.

* Доклад основан на данные и информацию Департамента Статистики Миничтерство Экономического Развития Грузии, Министкрчтво Сельского Хозяйство Грузии, Национальная Ассоциация Продуктивного Животноводство Грузии, Обшество Немецкого Технического Сотрудничество.